



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

11.01.2019 № 04-03-2019

Директору бюджетного учреждения
Ханты-Мансийского автономного
округа –Югры «Сургутский центр
социального обслуживания населения»

Шокшиной А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Прокуратурой города проведена проверка исполнения бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Сургутский центр социального обслуживания населения» (далее по тексту – Учреждение) законодательства о противодействии коррупции.

Проверкой установлено, что вопреки требованиям государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, федерального антикоррупционного законодательства в Учреждении ненадлежащим образом организована деятельность по предупреждению коррупции.

Основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Под коррупцией в силу закона понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо, а также иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Данные меры могут включать определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и

внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Основные направления антикоррупционной деятельности в учреждениях, предприятиях и иных организациях, единственным учредителем (участником) которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, также определены постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.06.2014 № 229-п.

Проведенной проверкой установлено, что во исполнение требований закона и постановления Правительства автономного округа Учреждением приняты определенные меры по противодействию коррупции, однако, данные меры не обеспечивают должный уровень законности деятельности Учреждения.

В силу ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) вышеуказанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми вышеуказанное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В соответствии с ч. 2 постановления Правительства ХМАО - Югры от 27.06.2014 № 229-п государственным учреждениям и государственным унитарным предприятиям Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также хозяйственным обществам, товариществам, фондам, автономным некоммерческим организациям, единственным учредителем (участником) которых является Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, при организации антикоррупционной деятельности рекомендовано руководствоваться данным постановлением.

Согласно разделу «II. Организация антикоррупционной деятельности» постановления Правительства ХМАО - Югры от 27.06.2014 № 229-п обязанности структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции должны включать в себя организацию заполнения и рассмотрения декларации конфликта интересов.

В соответствии с разделом «III. Направления антикоррупционной деятельности» в целях предупреждения и противодействия коррупции все

работники организации обязаны сообщить непосредственному начальнику (либо должностному лицу, ответственному за противодействие коррупции, либо структурному подразделению) о возможности возникновения либо возникшем конфликте интересов.

В целях реализации требований законодательства в сфере противодействия коррупции приказом директора Учреждения № 01-09-260 от 10.10.2014 утверждено Положение о конфликте интересов работников бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социального обслуживания «На калинке» (приказом Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.01.2018 № 62-р учреждение переименовано на «Сургутский центр социального обслуживания населения»).

В силу п. 3 названного локального акта, Положение распространяется на всех работников учреждения вне зависимости от уровня занимаемой должности.

Раскрытие конфликта интересов в учреждении осуществляется в письменной форме (п. 8 Положения), информация о возможности возникновения или возникновении конфликта интересов представляется в виде деклараций в случаях: приема на работу, при назначении на новую должность, в ходе проведения аттестаций, при возникновении конфликта интересов (п.9).

Вместе с тем, вопреки требованиям локального акта, декларация о конфликте интересов при заключении трудового договора № 08 от 20.06.2016 работником Устюговым С.А., являющимся супругом заведующей третьего отделения социальной реабилитации «Мать и дитя» Устюговой А.В., не представлена.

Более того, Учреждением не принимаются своевременные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Так, в соответствии с приказом от 01.09.2008 № 201 л/с (с последующими приказами о переводе на другую работу) в Учреждении в качестве заведующего третьего отделения социальной реабилитации «Мать и дитя» трудовую деятельность осуществляет Устюгова А.В.

Приказом директора от 19.11.2010 № лс-432 в Учреждение воспитателем третьего отделения социальной реабилитации «Мать и дитя» принята Турчик О.В., являющаяся родной сестрой Устюговой А.В.

Согласно докладной записке членов комиссии по контролю дисциплины и трудового распорядка работников, 09.08.2017 в Учреждении зафиксирован факт отсутствия Турчик О.В. на рабочем месте, сокрытый Устюговой А.В., что указывает на возможное возникновение конфликта интересов. В результате действий Устюговой А.В. в сведения об учете рабочего времени Турчик О.В. внесены недостоверные данные.

Приказами руководителя Учреждения № 01-04-391 и № 01-04-392 работники Турчик О.В. и Устюгова А.В. привлечены к дисциплинарной ответственности, однако вопрос о наличии конфликта интересов в действиях заведующего третьего отделения социальной реабилитации «Мать и дитя» не рассмотрен.

Только 11.12.2018 издан приказ № 01-04-840 «О проведении заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов работников бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социального обслуживания населения». Основанием для проведения заседания

комиссии послужило поступление докладной записки заместителя директора Струневской Л.Н. о неисполнении Устюговой А.В. требований приказа от 12.08.2018 № 01-03-179 «Об утверждении положений».

Приказом директора Учреждения от 21.08.2018 № 01-03-179 «Об утверждении положений» утверждены положения о конфликте интересов, о комиссии по урегулированию конфликта интересов работников бюджетного учреждения, а также состав данной комиссии в новой редакции.

В соответствии с разделом «IV Решение комиссии» положения о комиссии по урегулированию конфликта интересов, по итогам рассмотрения информации, являющейся основанием для заседания, комиссия может принять одно из следующих решений: установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков личной заинтересованности работника учреждения, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо установить факт наличия личной заинтересованности работника учреждения, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Решения комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих (п.4.2), решение оформляется протоколом в котором отражаются результаты голосования (п.4.3).

Изучением протоколов заседания комиссии от 12.12.2018 № 1, от 14.12.2018 № 2, от 19.12.2018 № 3, от 21.12.2018 № 4 установлено, что решение об установлении факта наличия личной заинтересованности работника Устюговой А.В., которая приводит или может привести к конфликту интересов, комиссией фактически не принято, голосования по данному вопросу не проводилось.

Вышеуказанные нарушения закона, вскрытые в ходе проверки, требуют незамедлительного принятия мер со стороны руководства Учреждения.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителей прокуратуры г. Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах проинформируйте прокуратуру г. Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора города

С.А. Литвинцев