



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47  
г. Сургут, Россия, 628418  
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

01.04.2019 № 0103-019

Директору бюджетного учреждения  
Ханты - Мансийского автономного  
округа - Югры «Сургутский центр  
социального обслуживания населения»

Шокшиной А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений закона

В связи с заданием прокуратуры округа от 25.02.2019 № 21-21-09-2019 прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства при организации питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций, детских медицинских и социальных учреждений.

Установлено, что учреждением допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Согласно ст. 7 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации в свою очередь также обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности

осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют функции и полномочия, предусмотренные законом.

Приказом и.о. директора учреждения № 01-104-724 от 01.10.2018 «Об изменении состава Контрактной службы и утверждении Положения» сформирован новый состав Контрактной службы, Положение о Контрактной службе бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Сургутский центр социального обслуживания населения» утверждено в новой редакции.

При этом, вопреки п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ положением на контрактную службу не возложена обязанность по проведению проверок такого требования к участникам закупки как отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие

напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Вопреки п.п.10, 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ локальным актом также не установлена обязанность по проведению проверок не является ли участник закупки офшорной компанией; отсутствуют ли отсутствие у участника закупки ограничения для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, служащих основой конституционно-правовых отношений, содержанием которых являются, в том числе права детей, Российская Федерация призвана создавать условия, обеспечивающие детям достойную жизнь и свободное развитие, и гарантировать реализацию их прав, в частности права на жилище, с учетом положений международно-правовых актов, являющихся в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.

Статьей 27 Конвенции о правах ребенка закреплено право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Вместе с тем, в ходе проверки бюджетного учреждения Ханты - Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский центр социального обслуживания населения» (далее учреждение), установлено, что учреждением допускаются нарушения требований законодательства.

Согласно требованиям п.6.1. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", при организации питания детей в столовой должны соблюдаться требования, установленные санитарными правилами СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования"(утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 N 45).

В нарушение п.п. 8.2., 8.3. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей", в овощном складе внутренней отделки имеется облупившаяся краска на потолке, обломанная плитка на полу.

В нарушение п.п. 6.26. СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», овощном цехе, в холодильнике яблоки и груши без маркировочного ярлыка.

В нарушение п.п.6.26, п.п.14.5.СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», на складе сыпучей продукции имеются новогодние подарки без маркировочного ярлыка (на коробке нет о производителе, условиях и сроках хранения).

В нарушение п.п 14.6 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», бракераж готовой продукции осуществляется одним сотрудником (в журнале бракеража готовой продукции стоит подпись только медицинского работника).

В нарушение п.п. 4.12.СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», в холодном цехе имеется разделочная доска с трещинами и тёмными пятнами.

Таким образом, учреждением допущены нарушения требований статьи 11 Федерального закона № 52 –ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека», согласно которым, юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Вместе с тем, в учреждении в настоящее время действует локальный акт, положения которого не в полной мере соответствуют требованиям законодательства о противодействии коррупции и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

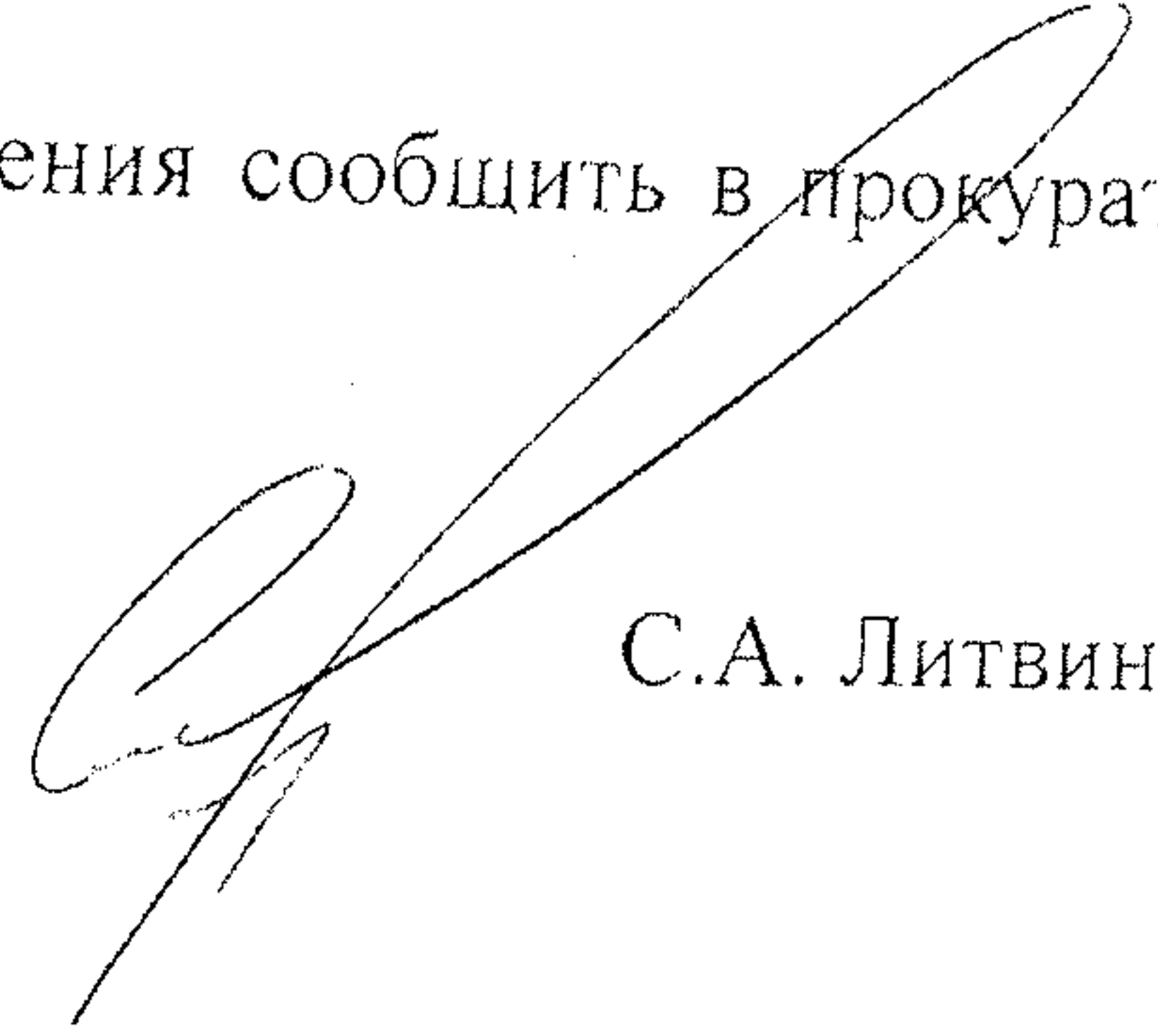
Выявленные нарушения недопустимы, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении обязанностей должностными лицами учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Сургута, принять конкретные меры по устранению нарушений, причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора города Сургута.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Сургута в месячный срок.

Заместитель прокурора города



С.А. Литвинцев